

**В Дербентский городской суд
Республики Дагестан**

Административный истец:

Расулов Азамат Бесланович
(адвокат), реестровый номер: 05/1790 в
Едином государственном реестре адвокатов,
адрес: 368600, г. Дербент, ул. Г. Гасанова, 3-в

Административный ответчик:

**Администрация городского округа
«город Дербент»**
ИНН: 0542009356, ОГРН: 1020502003356,
адрес: 368600, г. Дербент, пл. Свободы, 2

Заинтересованное лицо:

**Адвокатская палата
Республики Дагестан**
ИНН: 0562042538, ОГРН: 1020500002423,
адрес: 367000, г. Махачкала, ул. Батырая, 11

Копия:

Прокурор г. Дербента
адрес: 368600, г. Дербент, ул. Гагарина, 23

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о признании нормативного правового акта частично недействующим

Постановлением администрации городского округа «город Дербент» (далее – Администрация, административный ответчик) от 14.04.2025 № 123 утверждён Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа «город Дербент» (далее – Порядок).

Пунктом 3.13 Порядка установлен перечень транспортных средств, размещаемых на парковочных местах муниципальной парковки бесплатно. К таким транспортным средствам отнесены, в частности, транспортные средства, используемые для осуществления деятельности судебных органов, органов прокуратуры, органов местного самоуправления и структурных подразделений администрации, используемые в связи со служебной необходимостью.

Подпунктом «а» пункта 7.16 Порядка установлен аналогичный перечень лиц, имеющих право на бесплатное размещение транспортных средств на платных парковках, среди которых указаны, в частности, работники судебных органов, органов прокуратуры, органов местного самоуправления, следственных органов и иных государственных органов.

Адвокаты, состоящие в Базовом списке адвокатов (по г. Дербент), участвующих по назначению органов дознания, предварительного следствия и суда (далее – Базовый список адвокатов), в указанных перечнях отсутствуют.

Административный истец является адвокатом, включённым в Базовый список адвокатов, что подтверждается соответствующим приложением.

17.06.2026 и 30.06.2026 истец, исполняя профессиональные обязанности адвоката, припарковал транспортное средство у здания Дербентского городского суда (ул. Г. Алиева, д. 15). Впоследствии собственник транспортного средства был дважды привлечён к административной ответственности по ч. 1 ст. 3.11 КоАП РД за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке (постановления в настоящее время обжалованы в судебном порядке).

Административный истец обращался в Администрацию с заявлениями о внесении изменений в Порядок (заявление от 18.07.2026, дополнение от 02.08.2026, обращение от 04.08.2026). Ответом Администрации (исх. № 54-5817/26 от 29.07.2026 и № 54-6630/26 от 26.08.2026) в удовлетворении заявления отказано, истцу предложено приобрести платный абонемент.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе, в целях защиты прав, свобод и интересов доверителей, а также обеспечения доступа к правосудию.

Статья 48 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи.

Адвокаты, состоящие в Базовом списке по назначению, в соответствии со статьями 50, 51 УПК РФ, статьёй 50 ГПК РФ и статьёй 54 КАС РФ, обязаны участвовать в судопроизводстве по назначению органов дознания, предварительного следствия и суда. Отказ от участия влечёт для адвоката дисциплинарную ответственность вплоть до прекращения статуса адвоката.

Участие адвокатов по назначению является публично-правовой функцией, аналогичной функции работников суда и прокуратуры. Адвокатура является неотъемлемым элементом правосудия.

Согласно части 9 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации», владелец платной парковки вправе устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки, категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой. Администрация является владельцем муниципальных платных парковок и уже реализовала указанное право, включив в перечень льготников работников суда и прокуратуры.

Ссылка Администрации в ответе от 26.08.2026 на Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 № 1240 как на механизм компенсации расходов адвоката несостоятельна, поскольку указанное постановление регулирует возмещение стоимости проезда, а не расходов на парковку транспортного средства.

Установление в пункте 3.13 и подпункте «а» пункта 7.16 Порядка льготы для работников суда и прокуратуры без предоставления аналогичной льготы адвокатам, участвующим по назначению, создаёт неравные условия доступа к правосудию и нарушает конституционные принципы равенства и справедливости.

Оспариваемые нормы противоречат принципам независимости адвокатуры, равенства всех перед законом и судом, а также гарантиям права на квалифицированную юридическую помощь.

В соответствии с частью 1 статьи 208 КАС РФ, административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано лицами, в отношении которых этот акт применён, или лицами, являющимися субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

Административный истец является субъектом отношений, регулируемых оспариваемым Порядком, поскольку осуществляет профессиональную деятельность, связанную с посещением суда, и вынужден пользоваться платными парковками в зоне действия указанного Порядка.

Административный ответчик является органом местного самоуправления, принявшим оспариваемый нормативный правовой акт.

В силу части 6 статьи 208 КАС РФ административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта. Оспариваемый Порядок утверждён 14.04.2025 и продолжает действовать, в связи с чем срок обращения в суд не пропущен.

Адвокатская палата Республики Дагестан, как орган адвокатского самоуправления, осуществляющий организационное и методическое обеспечение деятельности адвокатов, заинтересована в исходе настоящего дела, поскольку оспариваемые нормы затрагивают права и законные интересы всех адвокатов, состоящих в Базовом списке и участвующих по назначению на территории г. Дербента.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд, руководствуясь пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 4 статьи 215 КАС РФ, признаёт этот нормативный правовой акт не действующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Поскольку оспариваемые нормы вступили в противоречие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами с момента их принятия, они подлежат признанию недействующими со дня их принятия (издания).

На основании изложенного, а также руководствуясь статьями 19, 208, 209, пунктом 1 части 2, пунктами 1 и 2 части 4 статьи 215 КАС РФ,

ПРОШУ СУД:

1. признать недействующими со дня принятия (издания) пункт 3.13 и подпункт «а» пункта 7.16 Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа «город Дербент», утверждённого Постановлением администрации городского округа «город Дербент» от 14.04.2025 № 123, в той мере, в какой указанные нормативные положения не предоставляют адвокату, состоящему в Базовом списке адвокатов, участвующих по назначению органов дознания, предварительного следствия и суда (по г. Дербент), право на бесплатное размещение транспортного средства на парковочном месте муниципальной парковки;

2. обязать Администрацию городского округа «город Дербент» опубликовать решение суда в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу в официальном печатном издании органа местного самоуправления и разместить на официальном сайте городского округа «город Дербент» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Административный истец

КОПИЯ

Расулов А.Б.